

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Краснодарскому краю**  
**Адрес: 350020, г. Краснодар, ул. Коммунаров, д. 235**  
**тел/факс: 8 (861) 253-66-22 / 8 (861) 253-66-82**

### **ЖАЛОБА**

**(в соответствии с нормами главы 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О  
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»)**

**Реестровый номер электронного аукциона:  
0318300537418000246**

**Заказчик:** Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 6 муниципального образования город-курорт Анапа  
Место нахождения: 353440, Краснодарский край, г.-к. Анапа, микрорайон 12, д. 24;  
Почтовый адрес: 353440, Краснодарский край, г.-к. Анапа, микрорайон 12, д. 24;  
Адрес электронной почты: school6@anapa.kuban.ru  
Номер контактного телефона: +7 (86133) 3-54-46;  
Факс: +7 (86133) 3-69-21;  
Контактное лицо: Боровая Татьяна Леонидовна

**Уполномоченный орган:** УПРАВЛЕНИЕ ЗАКУПОК АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД-КУРОРТ АНАПА  
Место нахождения: Российская Федерация, 353440, Краснодарский край, Анапский р-н, Анапа г, УЛ КРЫМСКАЯ, 99;  
Почтовый адрес: Российская Федерация, 353440, Краснодарский край, Анапский р-н, Анапа г, УЛ КРЫМСКАЯ, 99;  
Адрес электронной почты: anapazakupki@mail.ru  
Номер контактного телефона: +7 (86133) 2-04-00;  
Факс: +7 (86133) 3-13-21;  
Контактное лицо: Бондаренко Валерия Александровна

**Специализированная организация:** Не привлекается

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Основа»

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":** РТС-тендер

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":  
<http://www.rts-tender.ru>

Почтовый адрес: 121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А;

Телефон: +7 (499) 653-55-00;

Факс: +7 (495) 733-95-19;

Адрес электронной почты: ko@rts-tender.ru

### **Общие сведения о закупке:**

Наименование объекта закупки: Реконструкция МАОУ СОШ № 6 г.-к. Анапа по адресу: г.-к. Анапа, микрорайон 12, д. 24 с увеличением вместимости и выделением блока начального образования на 400 мест (II этап. Блок начального образования на 400 мест).

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта: 249 737 088 рублей 00 копеек.

Размещено: 18.07.2018

**Обжалуемые действия Заказчика:**

Довод первый:

В документации о закупке размещены файлы «Раздел 5. «Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта» (архив «Аукционная документация Изм... 242-07-18») и «Приложение № 3 к извещению ЭА «Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта» (архив «Приложение к извещению ЭА изм3»). Исходя из названия файлов, а именно «Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта» - эти документы касаются одних и тех же норм и соответственно должны быть идентичными. Однако в действительности данные документы имеют значительные расхождения между собой. Так в файле «Раздел 5...» в шестом абзаце установлено требование размещения подписанного контракта только в ЕИС, а в файле «Приложение №3...», в аналогичном абзаце с аналогичной сутью, установлено уже требование размещения подписанного контракта только на электронной площадке. Также согласно данным абзацам требования документа «Приложение №3...» допускают размещения в установленные сроки протокола разногласий, а вот документ «Раздел 5...» уже этого не предусматривает. И это не единственные противоречия данных документов. В документе «Приложение №3...» в пункте 4 части 2 установлено условие о недопустимости включения в банковскую гарантию требования о представлении заказчиком гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение принципалом обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией, а в документе «Раздел 5...» данное условие уже не установлено. Полный перечень противоречий приведен в приложении к жалобе (Рецензия документов о сроках и порядке предоставления обеспечения исполнения контракта). Названные противоречия вводят Участников закупки в заблуждение и не дают однозначно понять требования Заказчика.

Кроме того, в документе «Раздел 5. «Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта» в подпункте 4 пункта 2 части 2 установлено, что банковская гарантия должна содержать условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику:

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 6 муниципального образования город-курорт Анапа

В Финансовом управлении администрации муниципального образования город-курорт Анапа (МАОУ СОШ №6, л/с 925710030)

Банк получателя:

р/с 40701810100003000001 в РКЦ г. Анапа

БИК 040304000

ИНН 2301037054

КПП 230101001

Тип средств: 350000 (дополнительно указывать в назначении платежа)

**Назначение платежа: Перечисление денежных средств для обеспечения исполнения контракта (извещение № \_\_\_\_\_).**

Однако исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является процедура, по которой гарант выплачивает Заказчику сумму, установленную соглашением между гарантом и принципалом, а не перечисление денежных средств для обеспечения исполнения контракта.

Довод второй:

В приложении № 1 к Разделу 1 «Информационная карта» Заказчиком, согласно Постановлению Правительства РФ от 15.05.2017 г. №570, установлены возможные виды и объемы работ по строительству объекта капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту. Однако, в нарушении пункта а) части 2 названного Постановления, Заказчиком не включен в документацию возможный вид работ - «Возведение наружных ограждающих конструкций» соответствующий Локальному сметному расчету на 07-03 ограждение.

#### Довод третий:

Согласно п/п №3 раздела 2 «Описание объекта закупки» разрешение на строительство будет оформлено одновременно с заключением муниципального контракта на выполнение работ по Объекту. Однако считаем, что Заказчик не может гарантировать получение данного разрешения в озвученный срок, т.к. его получение зависит от действий третьих лиц, не причастных к сторонам по контракту. Таким образом, подписывая контракт, с установленным твердым сроком выполнения работ (а именно: с даты заключения контракта по 15.08.2019 г.), Подрядчик подвергает себя риску получения штрафов и пеней, а также потери средств обеспечения исполнения контракта и попадания в реестр недобросовестных поставщиков, ввиду не зависящих от себя причин, а именно не возможности начала выполнения работ без разрешения на строительство.

#### Довод четвертый:

В позиции №33 Раздела 1 «Информационная карта» установлено, что условием признания победителя электронного аукциона или иного участника аукциона уклонившимися от заключения контракта является: «в случае, если в сроки, предусмотренные в позиции 32, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 44-ФЗ».

Согласно позиции №32 Раздела 1 «Информационная карта» срок, в течение которого победитель аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт: «В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке проекта контракта или в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 44-ФЗ».

Из совокупности названных условий информационной карты следует, что участник не будет признан уклонившимися от заключения контракта, если он направит протокол разногласий в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 44-ФЗ. Однако в таком случае названный протокол будет уже вторым, что противоречит нормам части 4 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе №44-ФЗ, а именно: «Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз».

#### Довод пятый:

Аукционная документация, а именно Приложение №2 к Разделу 2 «Требования к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам товаров, используемых при выполнении работ», размещена в формате файлов с недоступной возможностью поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя.

Согласно ч. 2 ст. 8 Федерального закона о контрактной системе №44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.** Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона о контрактной системе №44-ФЗ не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 №1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» утверждены Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее – Правила). Согласно подпунктам «а», «л», «м» пункта 14 Правил технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 424 «Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям»; **возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста**, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети «Интернет», в том числе поисковыми системами.

Таким образом, из вышеуказанных положений Федерального закона о контрактной системе №44-ФЗ и Правил следует, что заказчик обязан разместить информацию о закупке в ЕИС без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением.

Согласно позиции Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенной в письме от 23.05.2016 № Д28и-1299, **необеспечение заказчиком возможности поиска и копирования фрагментов текста размещенной в ЕИС информации является ограничением для ознакомления с такой информацией, а также противоречит положениям Федерального закона о контрактной системе №44-ФЗ.**

Согласно позиции ФАС России, изложенной в письме от 16.11.2016 № ИА/79173/16, в случае размещения заказчиком в ЕИС технической части документации в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов при условии, что такой текст необходим для заполнения заявки, участнику закупки необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что при наличии большого объема информации приводит к невозможности участников закупки заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки, поскольку требует больших временных затрат, и как следствие, является дополнительным барьером, приводит к ограничению количества участников

закупки, а также к формальным ошибкам в заявках участников закупок (**Примечание: объем обжалуемого приложения 220 стр.**)

Следовательно, информация, необходимая для заполнения заявки участниками закупки, должна размещаться в ЕИС в виде текста в читаемом формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами общераспространённых программ для просмотра («документ в электронной форме»).

**По мнению ФАС России, если техническая часть документации о закупке, размещенная заказчиком на официальном сайте, содержит ограничения для ознакомления - текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов, в случае, если такой текст необходимо использовать для заполнения заявки, то данное действие не соответствует части 4 статьи 4 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

Аналогичная позиция была высказана в Решении УФАС по Краснодарскому краю по делу № ЭА–537/2017 от 12 апреля 2017 г. (реестровый номер закупки 0318100058817000020).

Просим:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу заявителя обоснованной;
3. Выдать в адрес Заказчика предписание об устранении нарушения законодательства о закупках.

Приложение:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего жалобу;
2. Рецензия документов о сроках и порядке предоставления обеспечения исполнения контракта;
3. Постановлению Правительства РФ от 15.05.2017 г. №570;
4. Письмо ФАС России от 16.11.2016 № ИА/79173/16;
5. Письмо Минэкономразвития от 23.05.2016 № Д28и-1299;
6. Решение УФАС по Краснодарскому краю по делу № ЭА–537/2017 от 12 апреля 2017 г.

Документация об электронном аукционе не предоставляется ввиду ее большого объема и наличия беспрепятственного доступа к ней на общероссийском официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0318300537418000246>