

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Саратовской области**
Адрес: 410012, г. Саратов, ул. Вольская, д. 81
тел/факс: 8 (8452) 27-96-42/ 8 (8452) 27-93-14
E-mail: to64@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

**(в соответствии с нормами главы 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»)**

**Реестровый номер электронного аукциона:
0160300014421000013**

Заказчик: Администрация Петровского муниципального района Саратовской области
Место нахождения: 412540, Саратовская область, г. Петровск, ул.Панфилова, д. 55
Почтовый адрес: 412540, Саратовская область, г. Петровск, ул.Панфилова, д. 55
Номер контактного телефона: +7 (84555) 2-71-33
Факс: +7 (84555) 2-75-02
Адрес электронной почты: apmrcontract@mail.ru
Контактное лицо: Колдин Виталий Вячеславович

Уполномоченный орган: Администрация Петровского муниципального района
Саратовской области
Место нахождения: 412540, Саратовская область, г. Петровск, ул.Панфилова, д. 55
Почтовый адрес: 412540, Саратовская область, г. Петровск, ул.Панфилова, д. 55
Номер контактного телефона: +7 (84555) 2-71-33
Факс: +7 (84555) 2-75-02
Адрес электронной почты: petrovskmrzakup@yandex.ru
Контактное лицо: Курносов В. В.

Специализированная организация: Не привлекается

Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью «Риел-Строй»
Место нахождения: 454025, Челябинская область, город Челябинск, улица Аральская, 4
Почтовый адрес: 454025, Челябинская область, город Челябинск, улица Аральская, 4
Номер контактного телефона: +7 (912) 891-27-35
Факс: отсутствует
Адрес электронной почты: RIEL.STROY@GMAIL.COM
Контактное лицо: Кирилов Александр Сергеевич

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной
сети "Интернет":** ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":
<http://www.sberbank-ast.ru>
Почтовый адрес: 119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9
Номер контактного телефона: +7 (495) 787-29-97, факс: +7 (495) 787-29-98
Адрес электронной почты: info@sberbank-ast.ru

Общие сведения о закупке:

Реестровый номер в ЕИС: 0160300014421000013

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по строительству станции обезжелезивания по ул. Баукова. Водозабор №3 г.Петровска Саратовской области

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Электронный аукцион на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности

Начальная (максимальная) цена контракта: 74 730 960 рублей 00 копеек.

Размещено: 11.02.2021

Обжалуемые действия:

Неправомерное признание второй части заявки участника закупки не соответствующей требованиям Федерального закона и документации об электронном аукционе.

Содержание (доводы) жалобы:

Нами была подана заявка (идентификационный номер заявки – 160) на участие в вышеназванной закупке.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона №0160300014421000013-2, размещенного в ЕИС 26.02.2021 в 16:46, наша заявка была признана не соответствующей требованиям Федерального закона и документации об электронном аукционе по следующим причинам:

П.1 ч.6 ст.69 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон). Заявка на участие в электронном аукционе не соответствует: ч.8.2 ст.66 Закона; п.1 Главы 1 документации об электронном аукционе: участником электронного аукциона не предоставлены электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона: «копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке: не представлена(ы) справка (справки) о стоимости выполненных работ и затрат КС-3.

Участник закупки считает данные действия неправомерными по следующим причинам:

Согласно пункту 2 Приложения №1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление от 04.02.2015 № 99) документами, подтверждающими соответствие Участников дополнительным требованиям, являются:

- копия исполненного контракта (договора);
- копия **акта (актов)** выполненных работ, **содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора)** (за исключением случая, если

застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Как видно из положений Постановления от 04.02.2015 № 99 документами, подтверждающими соответствие дополнительным требованиям, являются Контракт (Договор), Разрешение на ввод в эксплуатацию, а также Акт выполненных работ (подчеркиваем – **именно Акт выполненных работ**). Таким образом, перечень из трех вышеуказанных документов является исчерпывающим.

Все перечисленные документы были представлены ООО «Риел-Строй» оператору электронной площадки, в соответствии с частью 12 статьи 24.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), и подтверждают наличие у него соответствующего опыта.

Согласно Постановлению Российского статистического агентства от 11 ноября 1999 года № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ» (далее – Постановление Госкомстата России от 11.11.1999 № 100) Акт о приемке выполненных работ заполняется по форме КС-2 и применяется для приемки выполненных подрядных строительно-монтажных работ.

Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» обязательными реквизитами первичного учетного документа являются:

- 1) наименование документа;
- 2) дата составления документа;
- 3) наименование экономического субъекта, составившего документ;
- 4) содержание факта хозяйственной жизни;
- 5) величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения;
- 6) наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события;
- 7) подписи лиц, предусмотренных пунктом 6 настоящей части, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

Представленные в составе документов, предусмотренных частью 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе, Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 содержат все вышеперечисленные обязательные реквизиты, а также подтверждают стоимость исполненного договора.

Справка же о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 не является актом выполненных работ, требование предоставления которого установлено Постановлением от 04.02.2015 № 99, что, в том числе, становится очевидным из ее наименования. Согласно Постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 № 100 Справка о стоимости

выполненных работ и затрат по форме КС-3 применяется для расчетов с заказчиком за выполненные работы и не относится к Акту выполненных работ.

В составе документов нами также представлена копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, который, в том числе, подтверждает факт выполнения предусмотренных договором работ.

Согласно подпункту «д» пункта 2 Правил взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2019 года № 1202 «О порядке взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки», в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения электронных аукционов, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, участник закупки в отношении каждого отдельного вида товара, работы, услуги направляет оператору этой электронной площадки путем формирования на электронной площадке и подписания электронной подписью копии документов (с указанием даты их составления), предусмотренных графой «Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» приложения к Постановлению от 04.02.2015 № 99, представляемые в отношении номера позиции, указанного в соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Правил, и содержащих информацию об участнике закупки. Такие копии представляются в форме электронной копии документа на бумажном носителе, созданной посредством его сканирования, или копии электронного документа.

Согласно пункту 4 Правил Оператор электронной площадки рассматривает информацию и документы, предусмотренные пунктом 2 названных Правил, на предмет: а) соответствия перечня представленных документов перечню, который предусмотрен графой «Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» приложения к Постановлению от 04.02.2015 № 99; б) наличия информации об участнике закупки в информации и документах, представленных в соответствии с подпунктами «д» и «ж» пункта 2 настоящих Правил, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указание такой информации в документах не предусмотрено.

Согласно пункту 5 Правил Оператор электронной площадки по результатам рассмотрения информации и документов в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил в срок, установленный частью 13 статьи 24.2 Закона о контрактной системе, принимает решение: а) о размещении таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке; б) **об отказе в размещении таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, в случае: - несоответствия перечня представленных документов (или их копий) перечню, который предусмотрен графой «Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» приложения к Постановлению от 04.02.2015 № 99; - нарушения положений пункта 2 настоящих Правил при направлении электронных документов (или их копий).**

Таким образом, предоставление нами полного и исчерпывающего перечня документов, установленного пунктом 2 Приложения №1 к Постановлению от 04.02.2015 № 99, в том числе, подтверждается и Оператором электронной площадки, посредством принятия им

решения о размещении таких документов в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Аналогичная позиция, относительно того, что отсутствие в составе комплекта документов, предоставленных в соответствии с частью 12 статьи 24.2 Закона о контрактной системе, Справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 не может рассматриваться как основание для признания заявки Участника не соответствующей требованиям изложена в решении Комиссии Иркутского УФАС России № 038/251/20 от 19 марта 2020 года:

«...пункт 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства № 99 не содержит требования о предоставлении участником в составе заявки на участие в аукционе справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3»

Из приведенных выше положений Постановления от 04.02.2015 № 99, норм Закона о контрактной системе, а также положений документации по указанной закупке следует, что надлежащим подтверждением соответствия участника закупки требованию о наличии опыта выполнения соответствующих работ в рассматриваемом случае являются следующие документы: **копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ и копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.**

Аукционная комиссия правомочна проверить, что по содержанию работы, о которых указано в документах о наличии опыта, соответствуют требованиям Постановления от 04.02.2015 № 99, что стоимость данных работ не ниже 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится закупка, а также, что эти работы выполнены не ранее, чем за пять лет до окончания срока подачи заявок.

В случае отсутствия указанных сведений аукционная комиссия лишена возможности установить соответствие такого участника дополнительным требованиям о наличии у него опыта выполнения работ и **только тогда вправе отклонить заявку.**

Из предоставленных ООО «Риел-Строй» документов, подтверждающих опыт, однозначно следует, что обществом выполнены работы по договору в полном объеме, и из данных документов можно однозначно установить вид, характер, срок и стоимость выполненных работ.

Отсутствие в составе комплекта документов справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 **не свидетельствует о наличии у комиссии оснований не принимать представленные документы как документы о наличии успешного опыта,** поскольку пункт 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства № 99 **не содержит требования о предоставлении участником в составе заявки на участие в аукционе справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3.**

Из совокупности представленных документов (Договор подряда на производство работ № 11/18-8 от 25 июня 2018 г., Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2, Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №RU74315000-189-2019 от 16 октября 2019 г.) следует, что результат работ принят заказчиком без замечаний, в том числе и по объему. В свою очередь объем работ, выполненных в рамках договора, был достаточным для признания работ по строительству объекта оконченными.

Таким образом, с учетом представленных в составе заявки ООО «Риел-Строй» документов, аукционная комиссия не была лишена возможности установить соответствие такого участника дополнительным требованиям о наличии у него опыта выполнения необходимых работ, что свидетельствует о неправомерном признании аукционной комиссией заявки ООО «Риел-Строй» не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе и положениям Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного просим:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу заявителя обоснованной;
3. Отменить Протокол подведения итогов электронного аукциона №0160300014421000013-2;
4. Выдать Заказчику предписание об исключении нарушений законодательства о закупках и повторном рассмотрении вторых частей заявок.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу;
2. Выписка из ЕГРЮЛ;
3. Решение Комиссии Иркутского УФАС России № 038/251/20 от 19 марта 2020 года;
4. Постановление Госкомстата России от 11.11.1999 № 100.

Документация об электронном аукционе не предоставляется ввиду ее большого объема и наличия беспрепятственного доступа к ней в ЕИС: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0160300014421000013>

Директор ООО «Риел-Строй» _____ Кирилов Александр Сергеевич